

U C H W A Ł A Nr 0102-274/10
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 02 grudnia 2010r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLVI/307/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 4 listopada 2010r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Janusz Facon
2. Bogdan Gaber
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Ireneusz Rek
6. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

uchwala. co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLVI/307/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2011 roku w części dotyczącej § 1 drugie zdanie, w którym ustalono dzienną stawkę opłaty targowej przy sprzedaży z wozu konnego, z przyczepy ciągnika rolniczego, z samochodu osobowego, z samochodu ciężarowego i od innych powierzchni (budka, namiot, stół, itp.) – w dniu 15.08.2011 r. w kwocie 80,00 zł. w pozostałe dni 19,00 zł., co jest niezgodne z zapisem zawartym w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.)

§ 2

Stwierdza się nieistotne naruszenie prawa w Uchwale Nr XLVI/307/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2011 roku polegające na naruszeniu zapisów art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) poprzez fakt, iż Rada Miejska nie wypełniła zakresu regulacji przedmiotowej normy prawnej.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska we Fromborku w dniu 4 listopada 2010r. podjęła Uchwałę Nr XLVI/307/10 w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2011 roku.

W dniu 10 listopada 2010 r. przedłożono przedmiotową uchwałę Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska we Fromborku w Uchwale Nr XLVI/307/10 w § 1 drugie zdanie dokonała ustalenia dziennej stawki opłaty targowej na targowisku miejskim we Fromborku przy sprzedaży z wozu konnego, z przyczepy ciągnika rolniczego, z samochodu osobowego, z samochodu ciężarowego i od innych powierzchni (budka, namiot, stół, itp.) – w dniu 15.08.2011 r. w kwocie 80,00 zł. w pozostałe dni 19,00 zł.

Na mocy art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, a targowiskiem są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wyjaśnia, że opłatę targową pobiera się od czynności sprzedaży na targowiskach a nie od powierzchni zajętej przez sprzedającego pod towar.

Kolegium po dokonaniu analizy stanu faktycznego i prawnego sprawy stwierdza, że zapis zawarty w § 1 drugie zdanie Uchwały Nr XLVI/307/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 4 listopada 2010r. stoi w sprzeczności z prawem i tym samym należało stwierdzić jego nieważność.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zauważa również, że Rada Miejska we Fromborku w Uchwale Nr XLVI/307/10 w § 1 dokonała ustalenia dziennej stawki opłaty targowej określając:

- przy sprzedaży z ręki, skrzynki, kosz, łóżka w dniu 15.08.2011 r. – w kwocie 40,00 zł, w pozostałe dni – w kwocie 14,00 zł.,
- przy sprzedaży z wozu konnego, z przyczepy ciągnika rolniczego, z samochodu osobowego, z samochodu ciężarowego i od innych powierzchni (budka, namiot, stół, itp.) – w dniu 15.08.2011 r. w kwocie 80,00 zł. w pozostałe dni 19,00 zł.

Treść przytoczonej powyżej regulacji prawnej, zawartej art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) daje podstawę do stwierdzenia, że ustawa łączy obowiązek uiszczenia opłaty targowej wyraźnie i wyłącznie z czynnością sprzedaży.

Natomiast, jeśli ustawa wymaga, by uchwała rady gminy zawierała określone regulacje, za nienaruszający prawa można wyłącznie uznać taki akt wydany przez radę gminy, który wszystkie te postanowienia prawidłowo wypełnia, tj. zakres regulacji jest pełny.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że Rada Miejska we Fromborku w § 1 wymieniła tylko niektóre, szczególne formy sprzedaży, od których pobiera się opłatę targową, tak więc takim zapisem nie wypełniono w całości regulacji zawartej w art. 15 ust. 1 i ust 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, co narusza zasadę powszechności pobierania tej opłaty, gdyż nie ustalono dziennej stawki opłaty targowej od „innych form” sprzedaży.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Juona Bendorf-Bundorf