



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 79

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-58/15

Olsztyn, dn. 12-02-2015 r.

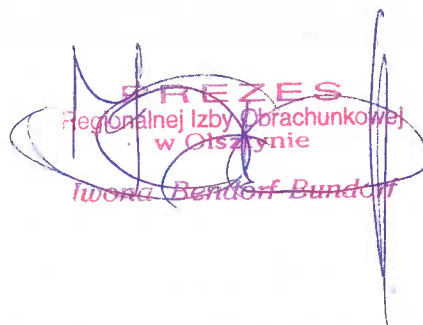
Gmina Frombork

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-42/15 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 02 lutego 2015 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr II/10/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIV/345/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 października 2014 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobu jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2015 r.

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Benderof-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-42/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 02 lutego 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr II/10/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIV/345/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 października 2014 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobu jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Bogumił Pliszka - referent
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr II/10/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIV/345/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 października 2014 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobu jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2015 r.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska we Fromborku w dniu 30 grudnia 2014 r. podjęła Uchwałę Nr II/10/14 w sprawie zmiany uchwały nr XLIV/345/14 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 października 2014 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobu jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2015 r.

W dniu 07 stycznia 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 23 stycznia 2015 r. zawiadomiono Gminę Frombork, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 02 lutego 2015 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Frombork nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie. Art 19 pkt 2 tej ustawy stanowi, że rada gminy może zarządzić pobór opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Z kolei przepis art. 20 a ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że w przypadku nieuchwalenia stawek podatków lub opłat lokalnych, stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Miejska we Fromborku w § 1 ust. 1 badanej uchwały określiła dzienną stawkę opłaty miejscowej od osób fizycznych przebywających dłużej niż jedną dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych oraz w celach szkoleniowych w mieście Frombork w wysokości 2,20 zł.

Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 07 stycznia 2015 r. Okres 14 dni od dnia jej ogłoszenia upłynął w dniu 21 stycznia 2015 r. Określona w § 1 ust. 1 badanej uchwały stawka opłaty miejscowej na 2015 r. jest wyższa od stawki uchwalonej przez Radę Miejską we Fromborku na rok podatkowy 2014.

Z powołanego art. 20 a ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że w kolejnym roku podatkowym obowiązuje nowa stawka opłaty miejscowej pod warunkiem jej uchwalenia w roku poprzedzającym rok podatkowy. Przy czym uchwalenie stawki obejmuje zarówno podjęcie uchwały jak i jej należyta publikację. W razie nie spełnienia tych wymogów obowiązywać będzie stawka z roku poprzedzającego rok podatkowy. Pogląd taki znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych zgodnie, z którym podjęcie uchwały w sprawie określenia stawek podatku obejmuje zarówno sam fakt jej głosowania przez radę, jak i jej należyta publikację. Dopiero spełnienie obu tych warunków stanowi, że dany akt normatywny wszedł do porządku i obrotu prawnego, zaś naruszenie zasad prawidłowej legislacji i zakazu niedziałania prawa wstecz stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2014 r. II FSK 1677/12, wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 kwietnia 2013 r. III SA/Wa 3310/12).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że badana uchwała w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej na 2015 r., wprawdzie została podjęta przez Radę Miejską we Fromborku przed końcem roku podatkowego 2014 r. to jej ogłoszenie i wejście w życie nastąpiło w trakcie roku podatkowego 2015.

Wobec powyższego należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w całości określającej wyższą, niż w poprzednim roku podatkowym, stawkę opłaty miejscowej, gdyż w tym zakresie uchwała ta nie może mieć zastosowania do roku podatkowego 2015 z uwagi na pogorszenie sytuacji podatników w stosunku do poprzedniego roku podatkowego. Działanie takie jest bowiem sprzeczne z zasadami prawidłowej legislacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Rendorf-Bundorf

Uzasadnienie uchwały Kolegium
sporządziła: Zenona Nowak.