

**ZATWIERDZAM
SZEFA OBRONY CYWILNEJ
BURMISTRZ**

Małgorzata WRÓŃSKA

Załącznik Nr 3
do Zarządzenia Szefa OC
Burmistrza Miasta i Gminy
Frombork Nr 105/2015

**PLAN DZIAŁANIA
GMINEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA
KRYZYSOWEGO
MIASTA I GMINY
FROMBORK**

Uzgodniono :

Sekretarz Zespołu

Bogusław ZYCH

Frombork Grudzień 2015

URZĄD MIASTA i GMINY FROMBORK

DOKUMENTACJA

**GMINNEGO ZESPOŁU
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

Frombork Grudzień 2015

I. CEL DZIAŁANIA GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

Celem Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego jest zapewnienie systemowego skoordynowania i efektywnego reagowania na zdarzenia kryzysowe o charakterze lokalnym, a w przypadku zaistnienia na administrowanym terenie zdarzeń o dużej skali występowanie o pomoc do powiatu. Ponadto pod względem organizacyjnym oraz materiałowo-technicznym zapewnić ochronę ludności i dóbr materialnych przed zagrożeniami, które mogą występować na terenie miast i gminy Frombork, skupiając się głównie na udzielaniu informacji oraz koordynacji działań służb specjalistycznych odpowiednio do tego przygotowanych i przeszkolonych (PSP, Policja, Służba Zdrowia).

Główny wysiłek działań skierować na udzielaniu pomocy poszkodowanym zapewniając im pomoc przedmedyczną, natychmiastową ewakuację z rejonu zagrożenia i warunki przetrwania, ściśle współpracując z kierownictwem sił prowadzących akcję ratowniczą zarówno własnych jak i z powiatu. Akcją kierować z miejsca zdarzenia za pośrednictwem SK Burmistrza wykorzystując dostępne środki łączności oraz zadysponowane siły i sprzęt.

II. OGÓLNA CHARAKTRYSTYKA MIASTA I GMINY FROMBORK

Gmina Frombork leży w północno zachodniej części powiatu braniewskiego. Graniczy z gminami Tolkmicko, Młynary, Płoskinia i Braniewo. Siedzibą Urzędu Miasta i Gminy jest Frombork. Miasto Frombork jest unikalnym i bardzo cennym zespołem urbanistycznym. Jego walory przestrzenne, architektoniczne oraz historyczne decydują o szczególnej pozycji nie tylko w skali wojewódzkiej, czy krajowej. Wpisane jest na Listę Ochrony Dziedzictwa Kulturowego sygnowaną przez UNICEF. Połączenie zapewniają

drogi wojewódzkie Nr 504, 505 oraz linia kolejowa Elbląg-Braniewo. Gmina zajmuje obszar 126 km². Tworzy ją 11 sołectw (miejscowości). Teren miasta i gminy zamieszkuje 3876 mieszkańców. Średnie zagęszczenie wynosi 32 osoby na km². Teren miasta i gminy Frombork zajmuje powierzchnie 12582 ha z tego grunty orne to 76,1% powierzchni użytków rolnych, natomiast lasy stanowią 20,3% powierzchni gminy. Miasto i Gmina położona jest w zlewisku rzek Baudy i Naruski. Od strony północnej graniczy z wodami Zalewu Wiślanego.

III. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ WYSTĘPUJĄCYCH NA TERENIE MIASTA I GMINY

Położenie geograficzne, ukształtowanie terenu, skrzyżowanie drogowych i kolejowych szlaków komunikacyjnych z przepływającymi przez teren gminy rzekami Baudą i Naruską, oraz duże kompleksy leśne decydują o znacznym zagrożeniu w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń. Przytoczony wyżej charakter infrastruktury pozwala na wytypowanie następujących zagrożeń o dużym stopniu prawdopodobieństwa zaistnienia do których zaliczyć można:

- zagrożenie pożarowe;
- powódź (podtopienia, cofka);
- zagrożenia komunikacyjne (wypadki drogowe, wypadki środków przewożących materiały niebezpieczne).

W stopniu mniejszym wystąpić mogą również zagrożenia epidemiologiczne, chemiczno-ekologiczne i związane z awarią instalacji komunalnych.

1. Zagrożenia pożarowe.

a) Tereny leśne stanowią 20.3% powierzchni gminy. Drzewostan mieszany z przewagą drzew liściastych. Bezpośrednie zagrożenia dla siedlisk ludzkich występuje w rejonie sołectwa Krzyżewo oraz Biedkowo. Ponadto powstanie

ognisk pożarów może zakłócić komunikację na drogach Nr 504 i 505 oraz na szlaku kolejowym Frombork-Braniewo.

- b) Na terenie miasta znajduje się bardzo cenny zespół urbanistyczny tzw. Wzgórza katedralnego o szczególnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego podlegającego szczególnej ochronie przeciwpożarowej. Ponadto na terenie miasta występują budynki mieszkalne oraz gospodarcze o zabudowie zwartej i wolnostojącej pokryte dachówką lub eternitem. Dominują budynki jednorodzinne mieszkalne i z zabudową gospodarczą. W rejonie Osiedla Słonecznego oraz ul. Młynarskiej występują budynki wielopiętrowe. Pozostałe miejscowości gminy Frombork posiadają zabudowę mieszkalno-gospodarczą o znacznym rozproszeniu. Budynki murowane kryte dachówką lub eternitem nie stanowią zagrożenia możliwością rozprzestrzeniania się pożaru.

Podstawową ochronę ppoż. Wymienionych obiektów zabezpiecza Jednostka Ratowniczo Gaśnicza Powiatowej Straży Pożarnej w Braniewie przy wsparciu działań przez gminne jednostki OSP Fromborka, Jędrzychowa i Wielkiego Wierzna.

2. Zagrożenie awariami instalacji sanitarnych.

- a) na terenie miasta i gminy nie występują instalacje gazowe. (w gospodarstwach domowych wykorzystywany jest gaz propan-butan w butlach);
- b) zagrożeniem energetycznym może być awaria stacji transformatorowych oraz linii przesyłowej wysokiego napięcia 400Kv zasilającej teren gminy. Uszkodzenie lub unieruchomienie w/w instalacji może spowodować unieruchomienie odbiorników prądu co w konsekwencji zakłóci proces dostarczania wody pitnej itp.;
- c) na terenie miasta i gminy występują lokalne kotłownie etażowe ogrzewające budynki mieszkalne i nowoczesna ekologiczna kotłownia na

d) zasilaniem w wodę pitną na terenie miasta i gminy odbywa się głównie z ujęć komunalnych we Fromborku i Krzyżewie. Sieć wodociągowa na terenie miasta pracuje w systemie pierścieniowo-rozgałęźnym zbudowana z rur żeliwnych o przekroju 80-200 mm. Istnieje możliwość wyłączania z eksploatacji poszczególnych odcinków przy pomocy układu zasuw, a podawanie wody innymi sprawnymi odcinkami. Istnieje również możliwość korzystania z zapasowego źródła wody pitnej (2 studnie głębinowe na terenie SPZOZ). Głównym koordynatorem określającym zasady funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzeniowych w wodę miasta i gminy Frombork w warunkach specjalnych jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji we Fromborku;

e) odprowadzanie ścieków na terenie miasta zabezpieczone jest przez miejscową sieć kanalizacyjną i istniejącą zmodernizowaną oczyszczalnię, co w pełni rozwiązuje gospodarkę ściekową w mieście. W pozostałych miejscowościach gminy dominują szamba.

a) na terenie gminy Frombork przebiegają trasy drogowe i kolejowe zapewniające połączenia komunikacyjne i transportowe w tym:

- droga krajowa – 2 km,
- drogi wojewódzkie Nr 504 granica Państwa – Elbląg,
 Nr 505 Braniewo-Frombork-Pasłęk łącznie 22,5 km,
- drogi powiatowe – 30,5 km,
- drogi gminne – 23,5 km,

b) trasa kolejowa Braniewo – Frombork – Elbląg.

Głównym zagrożeniem mogą być wypadki komunikacyjne z udziałem przewożonych materiałów niebezpiecznych oraz nieprzejezdność dróg i szlaków kolejowych w wyniku dużych opadów śniegu. Ponadto podtopienie drogi Nr 504 w rejonie wsi Narusa.

4. Zagrożenie chemiczno-ekologiczne.

Jedynym zagrożeniem chemiczno-ekologicznym może być rozszczelnienie instalacji cystern przewożących substancje niebezpieczne trasami drogowo-kolejowymi. Z uwagi na brak monitoringu w tym zakresie, trudno jest podejmować przedsięwzięcia mające na celu przeciwdziałanie ich ewentualnym skutkom.

5. Zagrożenie radiacyjne.

Spodziewane zagrożenie radiacyjne na terenie miasta i gminy może być spowodowane awariami elektrowni jądrowych z terenu Rosji, Szwecji i Litwy. Należy liczyć się z tym przypadkiem z promieniotwórczym działaniem na ludzi, zwierzęta i teren, a także uprawy rolne. Po otrzymaniu sygnału należy niezwłocznie przystąpić do zabezpieczenia ludzi, zwierząt gospodarskich, żywności paszy i wody pitnej przed skutkami opadów popromiennych.

6. Zagrożenia ekologiczne.

Na terenie administracyjnym nie występują zakłady produkcyjne i inne podmioty stwarzające zagrożenie ekologiczne. Zagrożenia miejscowe likwidowane będą siłami straży pożarnej. W przypadku zanieczyszczenia wód zalewu wiślanego przez awarie jednostek pływających akcję ratowniczą prowadzić będzie PRO zgodnie z wcześniej ustalonymi porozumieniami. Gmina nie posiada sił i środków do prowadzenia tego rodzaju akcji.

7. Zagrożenia epidemiologiczne.

Miasto i gmina jest regionem typowo rolniczym z określonym udziałem produkcji zwierzęcej. Wystąpić tu mogą na nieznaczną skalę ogniska chorób zakaźnych typu białaczka i pomór. Ponadto mogą występować ogniska wścieklizny dzikiej zwierzyny.

8. Zagrożenie w infrastrukturze budowlanej.

Występujące na terenie miasta i gminy budynki mieszkalne i gospodarcze oraz użyteczności publicznej charakteryzują się zabudową tradycyjną, murowane z drewnianymi stropami i dachami. Przestarzała instalacja elektryczna może być przyczyną powstawania miejscowych pożarów. Również konstrukcja budynków może stwarzać możliwości ich zawalenia się.

9. Zagrożenia telekomunikacyjne.

Wszystkie sołectwa gminy Frombork posiadają łączność telefoniczną stacjonarną w oparciu o podziemną linię przesyłową. W tym przypadku zagrożenia nie występują.

10. Zagrożenie powodziowe.

Na terenie miasta zagrożony powodzią jest rejon tzw. Dolnego tarasu obejmujący ulice Portowa i Rybacka. W przypadku wystąpienia silnych wiatrów północno-wschodnich może nastąpić zjawisko tzw. Cofki wód Zalewu Wiślanego. W skrajnych przypadkach zachodzi potrzeba ewakuacji 16 rodzin łącznie 47 osób na teren wyżej położony. Ponadto z chwilą gwałtownego przyboru wody w rzece Naruska możliwe jest podtopienie drogi Nr 504 w rejonie wsi Narusa na odcinku około 40m.

W razie zagrożenia powodziowego koordynatorem działań w tym zakresie jest
Szef Zespołu - Burmistrz

11. Zagrożenie gwałtownymi opadami atmosferycznymi, silnymi wiatrami, huraganami i suszą.

Z chwilą wystąpienia gwałtownych opadów atmosferycznych, burz, „oberwania chmury” mogą nastąpić podtopienia ulic i zalanie piwnic na tzw. dolnym tarasie miasta, ze względu na niedrożną sieć burzową. Silne i huraganowe wiatry mogą spowodować również powalenie drzew i tym samym zakłócić ruch w sieci drogowej i kolejowej. Skutki zaistniałych zagrożeń usuwane będą siłami OSP z terenu miasta i gminy Frombork.

12. Zagrożenia niewypałami.

Na terenie gminy występują przypadki znalezienia niewypałów z okresu II wojny światowej. Zgodnie z ustaloną procedurą niewypał zostaje zabezpieczony siłami policyjnymi z miejscowego posterunku, do czasu jego podjęcia przez patrol rozminowania z Jednostki Wojskowej Nr 2980 w Braniewie tel. 2415040. Obowiązek powiadamiania grupy rozminowania o znalezionym niewypale spoczywa na pracownikach Urzędu Miasta i Gminy oraz funkcjonariuszach Posterunku Policji we Fromborku.

13. Zagrożenia masową migracją.

Miasto i Gmina Frombork nie leży w strefie nadgranicznej w związku z powyższym nie przewiduje się podejmowania działań w tym temacie.

14. Protesty i niepokoje społeczne.

Nie przewiduje się gwałtownych protestów społecznych na terenie miasta i gminy Frombork. W przypadku ich zaistnienia rozładowaniem problemu będą negocjacje władz gminnych z protestuj

15. Zagrożenia terroryzmem.

W przypadku otrzymania informacji o działaniach terrorystycznych polegających na podłożeniu bomb (materiałów wybuchowych) na terenie obiektów użyteczności publicznej takich jak szkoły, szpital, hotele, urzędy itp. dokonać analizy zaistniałego zdarzenia, niezwłocznie powiadomić policję, wyprowadzić ludzi z zagrożonego obiektu, postępować zgodnie z instrukcją.

V. PRZYDZIAŁ ZADAŃ FUNKCJONALNYCH

1. Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego stanowi ciało kolegialno-doradcze, pracujące przy Burmistrzu miasta i gminy Frombork, odpowiadającym za utrzymanie bezpieczeństwa na terenie administrowanym.

Zadania Zespołu:

- a) przygotowanie projektów rozwiązań prawnych regulujących zarządzenie w sytuacjach kryzysowych;
 - b) pełnienie funkcji koordynatora działań;
 - c) administracyjne, logistyczne i operacyjne wsparcie działań antykryzysowych;
 - d) wnioskowanie i wprowadzanie stanu kęski żywiłowej lub stanu wyjątkowego na części albo na całym administrowanym terenie;
 - e) rozwiązywanie problemów wymagających decyzji na wyższym szczeblu;
 - f) koordynacja działań na administrowanym terenie w podległych ogniwach;
 - g) koordynacja pozyskiwania dodatkowych środków;
 - h) zapewnienie wsparcia posiadanymi zasobami działań antykryzysowych na niższych szczeblach;
 - i) koordynacja dysponowania sił i środków źródła informacji, analiz i prognoz;
 - j) pełnienie funkcji źródła informacji, analiz i prognoz.
2. Instrukcja wiodąca jest to organizator działań odpowiedzialny za reagowanie w przypadku wystąpienia konkretnego zagrożenia.

Zadania:

- a) pełnienie funkcji organizatora działań (szefa operacji);

- b) opracowanie oraz aktualizacja „Planu działania - GZZK” na wypadek wystąpienia konkretnego zagrożenia;
 - c) opracowanie propozycji, decyzji (dyrektyw) oraz potrzeb w stosunku do innych instytucji w zakresie współdziałania;
 - d) zapewnienie ekspertów i doradztwa dla Gminnego Zespołu Zarządzania;
 - e) utrzymywanie kontaktu ze środkami masowego przekazu, opracowywanie i przekazywanie komunikatów dla ludności o sposobach zachowania się;
 - f) organizowanie i prowadzenie szkoleń (ćwiczeń) w celu sprawdzenia i weryfikacji opracowanego „Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego”.
3. Instrukcje pomocnicze to współuczestnicy działań reagowania kryzysowego.
- Zadania:
- a) merytoryczne (zgodnie z kompetencjami) wsparcie działań Gminnego Zespołu Reagowania oraz instytucji wiodącej;
 - b) opracowanie struktur organizacyjnych, procedur operacyjnych i zadań dla personelu;
 - c) przygotowanie procedur (planów) powiadamiania (alarmowania) personelu;
 - d) udział w opracowaniu i aktualizacji w zakresie kompetencyjnym „Gminnego Planu Reagowania ” zgodnie z wymaganiami (potrzebami) instytucji wiodącej oraz w opracowaniu materiałów uzupełniających (załączników, aneksów itp.) określających szczegółowo metodykę i procedury działania;
 - e) zapewnienie monitorowania zagrożeń oraz udziału podległych jednostek organizacyjnych w systemie wczesnego ostrzegania;
 - f) przystosowanie i udostępnianie środków łączności na potrzeby ostrzegania i alarmowania oraz zarządzania i współdziałania w sytuacjach kryzysowych;

- g) powołanie i przeszkolenie grup (zespołów) kryzysowych i oraz przygotowanie ośrodków koordynacyjnych na wypadek sytuacji kryzysowych;
- h) nadzór nad szkoleniem, wyposażeniem i utrzymaniem w gotowości podległych (nadzorowanych) sił i środków przeznaczonych do działania w sytuacjach kryzysowych;
- i) zapewnienie i koordynacja udziału podległych (nadzorowanych) sił i środków w działaniach antykryzysowych;
- j) udział w szkoleniach (ćwiczeniach) opracowanych przez instytucje wiodące oraz organizacja szkoleń (ćwiczeń) własnych w celu przygotowania personelu do działania w sytuacjach kryzysowych oraz sprawdzenia i weryfikacji opracowanych procedur operacyjnych;
- k) wyznaczenie przedstawicieli do Centrum Zarządzania Kryzysowego powiatu;
- l) utrzymanie całodobowych telefonów kontaktowych (dyżurów) oraz poinformowanie o ich instytucji współdziałających w normach SD;
- m) zapewnienie i ewidencjonowanie niezbędnej ilości zapasów (materiałów, sprzętu) na wypadek sytuacji kryzysowych;
- n) opracowanie i aktualizacja baz danych w zakresie magazynów, sprzętu i materiałów, pojazdów, urządzeń itp. oraz ekspertów, które mogą być wykorzystane w sytuacjach kryzysowych;
- o) w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej uruchomienie grup (zespołów) kryzysowych oraz nawiązanie i utrzymanie łączności z Centrum Zarządzania Kryzysowego Powiatu i podległymi (nadzorowanymi) podmiotami organizacyjnymi na terenie objętym kryzysem;
- p) przesyłanie do Centrum Zarządzania Kryzysowego powiatu informacji (meldunków sytuacyjnych) na potrzeby Zespołu Reagowania Kryzysowego.

VI. ZASADY ROZWIJANIA GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO MIASTA I GMINY FROMBORK

1. Decyzję o rozwinięciu Zespołu podejmuje Burmistrz w wypadku powstania sytuacji nadzwyczajnych zagrożeń lub występujących rozległych skażeń ludzi i środowiska.

Podstawowymi działaniami GZZK po rozwinięciu będą:

- analiza i ocena zaistniałej sytuacji oraz określenie możliwości przeciwdziałania skutecznym akcjom ratunkowym;
 - ustalenie składu i wielkości niezbędnych sił i środków do prowadzenia skutecznym akcjom ratunkowym;
 - kompetencyjne dysponowanie jednostkami podległymi do udziału w akcji ratunkowej;
 - zbieranie informacji i prowadzenie bieżącej analizy rozwoju sytuacji zagrożeń oraz przygotowanie niezbędnych kierunków działania i podjęcia decyzji w celu usprawnienia akcji ratunkowej.
2. Miejscem pracy GZZK będzie sala konferencyjna urzędu. W skład GZZK wchodzi członkowie powołani zarządzeniem Burmistrza Szefa OC Miasta i Gminy Frombork. Wypracowaną decyzję każdorazowo GZZK przedstawia do zatwierdzenia Burmistrzowi, który poprzez służbę Stałego Dyżuru wprowadza ją do realizacji.

VII. PROCEDURY WDRAŻANIA GMINNEGO PLANU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.

Po zatwierdzeniu przez Burmistrza Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, należy przeprowadzić procedurę wdrożeniową poprzez wykonanie następujących przedsięwzięć:

1. Zapoznać z zadaniami skład zespołu.
2. Poprzez komendanta gminnej ZOSP przeprowadzić szkolenie z jednostkami OSP Frombork, Jędrychowo, Wielkie Wierzno.
3. Na zebraniach w jednostkach pomocniczych-sołectwach informować o stanie zagrożenia i sposobie postępowania w wypadku ich zaistnienia.

SEKRETARZ

Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego

Bogusław ZYCH