

UCHWAŁA NR V/34/11
RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU
z dnia 30 marca 2011 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz.1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 137, poz. 974 i Nr 173, poz. 1281, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz.142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) w związku z art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Tekst jedn. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, Nr 65, poz. 554, Nr 157, poz. 1241, Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706, Nr 221, poz. 1738, z 2010 r., Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527, Nr 125, poz. 842) oraz art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, z 2009 r., Nr 206, poz. 1589, z 2010 r., Nr 28, poz. 146, Nr 125, poz. 842) - **Rada Miejska we Fromborku uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Frombork.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr XV/96/08 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 31 stycznia 2008 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2008-2011.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący
Rady Miejskiej we Fromborku

/-/ Krzysztof Hołubowski

Załącznik do Uchwały Nr V/34/11
Rady Miejskiej we Fromborku
z dnia 30.03.2011 r.

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE
NA LATA 2011-2016**



URZĄD MIASTA I GMINY WE FROMBORKU
UL. MŁYNARSKA 5 A
14-530 FROMBORK

I. Wstęp

Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie jest:

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r.
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Tekst jedn. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.)

Literatura socjologiczna wprowadza wiele definicji rodziny. Wszystkie one faktycznie sprowadzają się do określenia rodziny jako małej grupy społecznej, grupy niezastąpionej, stanowiącej załączek szerszej społeczności. Rodzina jest podstawowym elementem struktury społecznej. Rodzina jest niepowtarzalnym środowiskiem kształtującym osobowość, poglądy, styl życia, system norm i wartości. Ważną rolę w rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy członkami rodziny, oparte na miłości i zrozumieniu. Zatem dom rodzinny powinien być postrzegany jako oaza bezpieczeństwa i spokoju.

W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Relacje wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje niezmiernie głębokie i szkodliwe, dając o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej.

Przemoc w rodzinie – zwana także potocznie przemocą domową, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osob (członków rodziny, osobę najbliższą w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88 , poz. 553 z późn. zm.), a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu, fizycznym i psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą (art. 2

ustawy o z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ((Dz.U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.)).

Rodzaje przemocy:

- przemoc fizyczna - popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy i itp.,
- przemoc psychiczna - wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb i itp.,
- przemoc seksualna - wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety i itp.,
- przemoc ekonomiczna - odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny i itp.,
- zaniedbywanie-ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

Przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny.

II. Adresaci programu:

Program przeznaczony jest dla mieszkańców Miasta i Gminy Frombork.

III. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Frombork

Na terenie Miasta i Gminy Frombork przemoc w rodzinie najczęściej zdarza się w rodzinach, w których występuje problem alkoholowy. Przypadki znęcania głównie rozgrywają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny. Ofiary przemocy boją się, a niejednokrotnie wstydzą o tym mówić, co oznacza, że nie szukają pomocy, lecz tkwią w danej sytuacji nawet latami. Jeżeli już zdarzy się, że ofiara wzywa policję to przeważnie na tym się akcja kończy. Ofiary bardzo rzadko decydowały się na procedurę „Niebieskie Karty”, co obrazuje tabela nr 1.

Obecne znowelizowane przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stanowią, że podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej

przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Kraty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie (art. 9d ust.1).

Rolą państwa i jego organów jest tworzenie takich mechanizmów, aby pomoc docierała do wszystkich ofiar przemocy ,bez względu na ich wiek i płeć , pochodzenie i pozycję społeczną, wykształcenie i poziom intelektualny. Wszelkiego rodzaju statystyki dotyczące przemocy nie dają realnego odzwierciedlenia tego, co tak naprawdę dzieje się w zaciszu domu rodzinnego. Zaniżanie statystyk spowodowane jest tym, że ofiary nie zgłaszają przemocy, bądź też w trakcie trwania postępowania gwałtownie się wycofują ze swoich wcześniejszych zeznań.

1. Interwencje domowe policji na terenie Miasta i Gminy Frombork *

Interwencje domowe	Liczba interwencji w roku 2008	Liczba interwencji w roku 2009	Liczba interwencji w roku 2010 I-VI
Przemoc w rodzinie	18	99	65
Procedury „niebieskiej karty”	4	6	8

2. Wszczęte postępowania na terenie Miasta i Gminy we Fromborku *

Wszczęte postępowanie w związku z art. 207 KK	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010 I-VI
Wszczęcie sprawy	1	1	2
Wniesienie aktu oskarżenia	1	0	0

*Dane z Komendy Powiatowej Policji w Braniewie, Posterunek Policji we Fromborku.

IV. Program

Cel główny:

1. Stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.

Cele szczegółowe i zadania:

1. Podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy.
2. Wsparcie i profesjonalna pomoc doradcza, terapeutyczna, socjalna – ofiarowane dzieciom i rodzinom dotkniętym przemocą.
3. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy.
4. Ochrona ofiar przemocy w rodzinie.
5. Zwiększenie dostępności pomocy oraz zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych.
6. Stworzenie zespołu interdyscyplinarnego.

7. Podnoszenie świadomości społecznej w zakresie zjawiska przemocy i sposobów radzenia sobie z tym problemem.
8. Poszerzanie wiedzy dotyczącej zjawiska przemocy i sposobów tego problemu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych.
9. Ograniczenie występowania zachowań agresywnych wśród uczniów (ze szczególnym uwzględnieniem agresji słownej).
10. Zapewnienie możliwości profesjonalnego wsparcia dla ofiar i sprawców przemocy (porady psychologa, pedagoga, prawnika).
11. Usprawnienie współpracy między różnymi instytucjami zajmującymi się problemem przemocy w rodzinie.
12. Współpraca z placówkami opiekuńczo – wychowawczymi.

V. Zasoby Gminy Frombork w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

1. Elementy lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- a) zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie wraz z potencjałem organizacyjnym,
- b) zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin,
- c) instrumenty pomocowe i sieć wsparcia,
- d) zespół interdyscyplinarny o znaczeniu strategicznym i zadaniowym,
- e) diagnoza zjawiska przemocy w środowisku lokalnym – skala problemu, mapa zasobów i potrzeb,
- f) niniejszy Program.

2. Zasoby instytucjonalne Gminy:

- a) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we Fromborku,
- b) Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we Fromborku,
- c) Zespół Interdyscyplinarny,
- d) Posterunek Policji we Fromborku,
- e) SPZOZ Przychodnia Rejonowa we Fromborku,
- f) Zespół Szkół we Fromborku,
- g) Sołtysi.

3. Partnerzy Programu:

- a) Urząd Miasta i Gminy we Fromborku,
- b) Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury we Fromborku,

- c) SP SP ZOZ we Fromborku,
- d) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Braniewie,
- e) Sąd Rejonowy w Braniewie,
- f) Poradnia Lecznictwa Uzależnień w Braniewie,
- g) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Braniewie.

VI. Analiza SWOT

Analiza SWOT dotyczy sytuacji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w jakiej obecnie znajduje się gmina. Pozwoli ona na sformułowanie koncepcji stworzenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

1. Zasoby instytucjonalne gminy:
 - ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - ✓ Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
 - ✓ Posterunek Policji we Fromborku,
 - ✓ Zespół Szkół we Fromborku,
 - ✓ SPZOZ Przychodnia Rejonowa we Fromborku
 - ✓ Sołtysi i rady sołeckie,
 - ✓ Caritas,
2. Mocne strony:
 - ✓ dobrze przygotowana i stale doskonaląca umiejętności kadra pomocy społecznej,
 - ✓ znajomość problemu i umiejętność wykorzystywania wiedzy teoretycznej w praktyce,
 - ✓ dobra współpraca z organizacjami i służbami,
 - ✓ poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym.
3. Słabe strony
 - ✓ niewystarczająca infrastruktura socjalna gminy,
 - ✓ brak specjalistycznej placówki pomagającej ofiarom przemocy,
 - ✓ brak wypracowanych systemów wspomagania działań profilaktycznych,
 - ✓ brak spójnego systemu współpracy między podmiotami działającymi na rzecz rodzin zagrożonych przemocą.
4. Zagrożenia:
 - ✓ słaba kondycja ekonomiczna rodzin,
 - ✓ stereotypy na temat przemocy domowej,
 - ✓ negatywne wzorce zachowań społecznych,
 - ✓ bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych rodzin,
 - ✓ problemy alkoholowe członków rodzin.

VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

1. Zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie.
2. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie.
3. Udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.

4. Usprawnienie systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą.
5. Zwiększenie zaangażowania społeczności w sprawy przeciwdziałania przemocy.
6. Zbudowanie systemu działań w zakresie pomocy rodzinom i osobom dotkniętym przemocą.
7. Niwelowanie skutków zjawiska przemocy.
8. Zmniejszenie skali występujących w rodzinach dysfunkcji wynikających z przemocy.

VII. Realizator Programu:

1. Zespół Interdyscyplinarny wraz z pozostałymi zasobami instytucjonalnymi Gminy wymienionymi w rozdziale V ust. 2,
2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we Fromborku – w zakresie obsługi organizacyjno-technicznej Zespołu Interdyscyplinarnego.

VIII. Finansowanie programu

Źródłem finansowania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2011 – 2016 są:

1. Środki własne gminy:
 - a) będące w budżecie Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Fromborku na realizację zadań przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - b) pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Dotacje celowe z Warmińsko –Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego na realizację zadań dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

IX. Monitorowanie

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego do 31 marca każdego roku przedłoży Burmistrzowi Miasta i Gminy Frombork oraz Radzie Miejskiej we Fromborku sprawozdanie z realizacji Programu za rok poprzedni.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych Gminy należy m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Mając zatem na uwadze zakres obowiązków spoczywających na Gminie należało podjąć stosowną uchwałę w tym zakresie.